

РОССИЯ НА ПУТИ В ВТО



Информационный бюллетень №1, сентябрь 2001

В номере:

Присоединение к ВТО – одна из важнейших задач экономической политики М.Ю.Медведков, заместитель Министра экономического развития и торговли	1
Во имя чего Россия стремится в ВТО? Цели и задачи присоединения	3
Региональные конференции «Россия, ВТО и интересы бизнеса»	4
Основные этапы переговоров по присоединению России к ВТО	5
Полезная консультация Что такое «услуга»?	8
Новости мировой торговли	11

Присоединение к ВТО – одна из важнейших задач экономической политики

*М.Ю.Медведков, Заместитель Министра экономического развития и торговли, глава Российской делегации
на переговорах о присоединении России к Всемирной торговой организации*

В последнее время стало модным говорить о процессах глобализации в мире. Одно из конкретных и убедительных подтверждений реальности данного явления – более высокие темпы роста международной торговли по сравнению с темпами роста мирового ВВП

Россия стремится занять в международном разделении труда положение, соответствующее ее людскому, промышленному и научному потенциалам, став при этом равноправным торговым партнером на мировом рынке. В этом смысле присоединение к ВТО абсолютно логично.

Одновременно оно необходимо для консолидации внутренних реформ и их успешного завершения.

Присоединение к ВТО – один из центральных вопросов нынешней экономической политики. Однако обсуждение его в прессе, а зачастую и среди профессионалов, фокусируется на узком круге проблем, связанных с выбором конкретных условий присоединения, а именно определением тарифов и субсидий по отдельным товарам или группам товаров. В действительности это намного более объемный вопрос, включающий также принятие Россией ряда

серьезных обязательств в области внутренней и внешней экономической политики, которые окажут комплексное воздействие на социально-экономическое развитие страны. Поэтому необходимо более открытое и широкое обсуждение данной проблемы.

Всемирная торговая организация (ВТО) – преемница Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ) – начала свою деятельность с начала 1995г. Сегодня ВТО является единственной в мире организацией, в рамках которой согласуются все основные вопросы, связанные с режимом международной торговли товарами и услугами. На страны – члены ВТО приходится около 90 процентов мирового товарооборота.

Стоимость мирового экспорта товаров в 2000г. составила 6160 млрд. долл., а экспорт коммерческих услуг оценивался в 1415 млрд. долл. Более того, ВТО планирует распространить область своего регулирования на сферу международного передвижения капиталов, на вопросы охраны окружающей среды (связанные с торговлей – так называемый «экологический стандарт»), на рынки государственных закупок и многое другое. Таким образом, все активнее ВТО превращается в некую глобальную экономическую организацию по регулированию всех процессов международного обмена товарами, капиталами, услугами, рабочей силой. Следовательно, не участвовать в работе такого форума Россия более не может.

Переговоры по присоединению России к ВТО начались в 1995г. Переговоры по условиям доступа на российский рынок товаров и услуг ведутся с 1998г. (по услугам – с начала 2000г.). С середины 2000г. переговорный процесс резко интенсифицировался.

Итоги переговоров в 2000-2001 годах были рассмотрены 27 июля этого года на заседании Правительства Российской Федерации. На указанном заседании определены задачи по продолжению переговоров и принято решение об ускорении работы по изменениям в законодательстве, в том числе одобрен План мероприятий по приведению законодательства Российской Федерации в соответствие с нормами и правилами ВТО и принят проект распоряжения Правительства Российской Федерации по данному вопросу.

К процессу по присоединению России к ВТО Правительство все более активно подключает хозяйствующие структуры. Комиссия Правительства Российской Федерации по присоединению России к ВТО уделяет особое внимание учету мнений российских производителей при формировании общей позиции России на переговорном процессе в Женеве. А с конца июля 2001г. Минэкономразвития России проводит серию региональных конференций с участием бизнес-элит.

Сейчас многие предприятия России мало осведомлены о порядке и последствиях присоединения России к ВТО. И без предварительной работы в регионах присоединение России к ВТО может оказаться губительной силой для фирм и компаний многих субъектов Федерации. С целью создания открытого и заинтересованного обсуждения данной проблемы и проводятся конференции во всех семи федеральных округах России. Уже прошли конференции в Екатеринбурге, Ростове-на-Дону, Нижнем Новгороде, в Сибири, на Дальнем Востоке и Санкт-Петербурге. В скором времени аналогичная конференция состоится в Москве. Сразу после этого планируются несколько встреч со странами-членами ВТО на двустороннем и многостороннем уровнях.

В начале ноября должна состояться четвертая Министерская конференция членов ВТО в Катаре. В конференции примут участие 142 страны-члена ВТО и 30 государств – наблюдателей, а также представители ведущих международных и региональных финансово-экономических организаций. В рамках конференции планируется принять решение о начале нового раунда многосторонних торговых переговоров. В ходе подобных переговоров определяются стратегические направления развития международного торгового режима на долгосрочную перспективу. Результатом переговоров должно стать дальнейшее укрепление системы регулирования международной торговли, а также согласование конкретных мер либерализации торговых механизмов.

Российская делегация, как и другие присоединяющиеся к ВТО страны, примет участие в конференции в качестве наблюдателя. Предполагается, что группе присоединяющихся стран будет предоставлено право участия в

обсуждении вопросов повестки дня, за исключением возможности заблокировать достижение консенсуса по тем или иным вопросам.

Стратегическая задача – скорейшее присоединение к ВТО, но не любой ценой, а на приемлемых для России условиях. Достижение

приемлемых договоренностей в перечисленных выше областях между Россией и основными торговыми партнерами и определит сроки присоединения к этой организации.

Во имя чего Россия стремится в ВТО?

Цели и задачи присоединения

Членами Всемирной торговой организации являются уже более 140 стран мира, и в ближайшие годы их число будет увеличиваться. Это означает, что практически всякое государство, претендующее на создание современной, эффективной экономики и равноправное участие в мировой торговле, стремится стать членом ВТО. Россия в этом смысле не является исключением.

Участие в ВТО дает стране множество преимуществ. Их получение и является в прагматическом смысле целью присоединения к ВТО. Конкретными **целями** присоединения для России можно считать следующие:

- Получение лучших в сравнении с существующими и недискриминационных условий для доступа российской продукции на иностранные рынки;
- Доступ к международному механизму разрешения торговых споров;
- Создание более благоприятного климата для иностранных инвестиций в результате приведения законодательной системы в соответствие с нормами ВТО;
- Расширение возможностей для российских инвесторов в странах-членах ВТО, в частности, в банковской сфере;

- Создание условий для повышения качества и конкурентоспособности отечественной продукции в результате увеличения потока иностранных товаров, услуг и инвестиций на российский рынок;
- Участие в выработке правил международной торговли с учетом своих национальных интересов;
- Улучшение имиджа России в мире как полноправного участника международной торговли.

Задача ведущихся переговоров о присоединении – добиться наилучших условий присоединения России к ВТО, то есть наиболее выгодного соотношения преимуществ от вступления и уступок в виде снижения тарифов и открытия внутренних рынков.

Как сказал в одном из интервью министр экономического развития и торговли Герман Греф, баланс прав и обязательств России при вступлении в ВТО должен способствовать экономическому росту, а не наоборот.

Региональные конференции «Россия, ВТО и интересы бизнеса»

С 30 июля по 21 сентября в стране прошли шесть региональных конференций под названием «Россия, ВТО и интересы бизнеса», организованных Министерством экономического развития и торговли при участии Комитета по экономической политике и предпринимательству Госдумы РФ и Российского союза промышленников и предпринимателей (РСПП).

В ближайшие год - два планируется завершить переговорный процесс о присоединении России к Всемирной торговой организации. Между тем отношение отечественных производителей к членству в ВТО остается весьма неоднородным и порой противоречивым. В регионах и в различных отраслях бизнеса существует целый ряд сомнений и опасений в связи со вступлением в ВТО и просто дефицит информации на этот счет.

Именно поэтому все конференции - в Екатеринбурге, Ростове-на-Дону, Нижнем Новгороде, Новосибирске и Санкт-Петербурге - преследовали одну цель: ознакомить представителей российского бизнеса с ситуацией на переговорах о присоединении России к ВТО, проектами обязательств РФ по доступу на рынок товаров и услуг, проектами новых законодательных актов в области внешнеэкономической деятельности и экономического регулирования, которые должны быть приняты к моменту присоединения, а также разъяснить, каким образом отечественные компании и инвесторы смогут использовать предстоящее членство в ВТО для обеспечения своих коммерческих интересов.

Чтобы донести максимально конкретную, полную и точную информацию по проблеме присоединения к ВТО, в регионы отправились наиболее авторитетные и компетентные эксперты по проблемам ВТО. Среди них – глава делегации РФ на переговорах о присоединении к ВТО, заместитель Министра экономического развития и торговли РФ Максим Медведков; депутат Госдумы, заместитель председателя Экспертного совета по торговому и инвестиционному законодательству Алексей Лихачев; глава Департамента тарифной политики и мер защиты МЭРТ Андрей Кушниренко; профессор Всероссийской академии внешней торговли Ипполит Дюмулен; Генеральный директор Центра

торговой политики и права Анатолий Мартынов; эксперт ЮНКТАД Виктор Огневцев; эксперт по торговой политике Сергей Чернышев.

О ВТО наш бизнес, особенно в провинции, действительно осведомлен недостаточно. Поэтому просветительские выступления профессора И.Дюмулена на тему, что представляет собой эта организация и зачем она нужна, неизменно вызывали интерес в каждой аудитории. ВТО – организация необычная в том смысле, разъяснял, в частности, профессор, что ее членом невозможно стать сразу, подписав какой-то документ, - необходимо вести переговоры со всеми ее участниками. При этом есть то, о чем можно торговаться, а есть непреложные нормы и правила. ВТО – это инструмент. Если его использовать активно, можно получить много, если пассивно – ничего. Помимо защиты отечественного экспорта на мировом рынке членство в ВТО приносит еще и такие несомненные плюсы, как гарантия соблюдения национального законодательства, связанного с этим членством, что особенно важно в условиях России.

Сроки присоединения к ВТО – важнейший вопрос, на который невозможно дать точного ответа. Нельзя спешить, чтобы не нанести вред отечественному производителю, но и нельзя затягивать процесс. Чем дольше идет процесс, тем тяжелее присоединение, пояснял в своих выступлениях глава Департамента А.Кушниренко. Чем позднее присоединяется страна, тем опять-таки сложнее процесс, ибо приходится выполнять больше условий. Чем выше доход в стране, тем опять же труднее стать членом ВТО.

В различных отраслях по-разному видят сроки присоединения к ВТО. Так, если, к примеру, предприятиям химической и стекольной промышленности требуется, по их словам, от трех до пяти лет для завершения модернизации производства, то представители аграриев отказываются называть даже приблизительные сроки своей готовности к членству в ВТО, полагая, что снижение импортных пошлин на продовольствие окончательно погубит их. В этой связи в ходе конференций посланцам Москвы

пришлось не раз возвращаться к нашей позиции по уровню господдержки сельского хозяйства.

Состоявшиеся конференции подтвердили, что инициатива по их проведению была верной и своевременной. Главная же задача, которую, как представляется, в основном удалось решить в ходе дискуссий в регионах, заключалась в том, чтобы максимально учесть мнение отечественного бизнеса для уточнения нашей переговорной позиции.

«Для нас крайне важно знать мнение бизнеса», - заявил, в частности, в Екатеринбурге М.Медведков. Дело в том, пояснил он, что директивы Правительства не содержат конкретных цифр, а представляют некоторые принципы, которые будут применяться на переговорах, и потому для нашей переговорной делегации крайне важно обсудить с бизнесом конкретные пути их реализации. За полгода Минэкономразвития провело более 230 консультаций с представителями бизнеса. Их мнения, в том числе те, которые были высказаны на региональных конференциях, непременно

будут отражены в нашей переговорной позиции, подчеркнул заместитель министра. Основные опасения бизнесменов, по словам главы российской делегации, связаны со сроками и условиями присоединения. В целом же, как показали дискуссии в ходе состоявшихся конференций, представители бизнеса в регионах согласны, что присоединение России к ВТО объективно необходимо.

Среди вопросов, интересовавших как руководителей предприятий, так и представителей местных властей и прессу, чаще других повторялся опять-таки вопрос о том, когда Россия вступит в ВТО. Конкретной даты вступления нет, и она не может быть установлена. Есть план переговоров, который выполняется. Самое главное при этом, как подчеркнул Максим Медведков в Новосибирске, осознавать, что присоединение России к ВТО состоится только тогда, когда баланс прав и обязательств, которые накладывает на страну членство в ВТО, будет складываться в пользу российского бизнеса.

Основные этапы переговоров по присоединению России к ВТО

В соответствии с установленной процедурой, переговоры о присоединении России к Всемирной торговой организации (ВТО) проходят в рамках специальной Рабочей группы (РГ), состоящей из стран-членов ВТО.¹ Круг ведения российской Рабочей группы является стандартным для всех присоединяющихся стран и сформулирован следующим образом:

"Изучить заявку Правительства Российской Федерации о присоединении к Всемирной торговой организации на основании Статьи XII и представить Генеральному Совету рекомендации, которые могут включать проект Протокола о присоединении".

Первое заседание Рабочей группы по присоединению России к ВТО прошло в Женеве

¹ По состоянию на 27 ноября 2000г. членами Рабочей группы по присоединению России к ВТО являются 57 стран, включая Европейский Союз.

17-19 июля 1995г. Оно проходило на основе "Меморандума о внешнеторговом режиме", который был представлен Россией в марте 1994г. (документ L/7410), и письменных ответов на вопросы, заданные странами-членами по Меморандуму. В ходе первой сессии члены российской делегации ответили на новые вопросы стран-членов и представили другую дополнительную информацию по т. н. "традиционным" сферам ГАТТ (торговля товарами).

В сентябре 1995 г. состоялось заседание Правительства Российской Федерации по вопросу о ходе переговорного процесса по присоединению России к ГАТТ/ВТО. По итогам состоявшегося обсуждения были приняты решения по обеспечению дальнейшего проведения переговорного процесса по присоединению России к ВТО.

Второе заседание Рабочей группы по присоединению России к ВТО состоялось 4-6 декабря 1995 г. К этому заседанию российская сторона представила дополнения к Меморандуму,

охватывающие т.н. "новые" сферы вопросы торговли услугами, вопросы прав интеллектуальной собственности, меры инвестиционной политики, а также ответы на 495 дополнительных вопросов стран-членов.

Второе заседание было в основном посвящено завершению рассмотрения Меморандума. Кроме того, было начато обсуждение вновь представленных документов, дополнений к Меморандуму по "новым" сферам

Третье заседание Рабочей группы состоялось 28-31 мая 1996 г. Оно было посвящено предметному обсуждению российских документов по проблематике "новых" сфер, а именно услуг, вопросов охраны интеллектуальной собственности и инвестиционных мер, связанных с торговлей, а также 394 ответов на дополнительные вопросы стран-членов.

По итогам третьего заседания Рабочей группой было принято решение о завершении в первом чтении российского Меморандума о внешнеторговом режиме и о переходе к обсуждению отдельных вопросов, требующих, по мнению членов Рабочей группы, дополнительного рассмотрения. В качестве таких вопросов на четвертое заседание были выделены вопросы нетарифного регулирования, таможенной оценки, сельского хозяйства и обзор развития законодательства в области экономики и торговли.

Четвертое заседание Рабочей группы состоялось 15-16 октября 1996 г. На открытом заседании 15 октября были детально обсуждены вопросы нетарифного регулирования, таможенной оценки и обзор развития законодательства. 16 октября в рамках неформального заседания были рассмотрены проблемы российского сельского хозяйства в контексте переговоров о присоединении

По итогам четвертого заседания Секретариат ВТО по поручению Рабочей группы подготовил неофициальную памятную записку с кратким изложением прошедших обсуждений ("Aide-Memoire").

На пятое заседание Рабочей группы, которое прошло 15-16 апреля 1997 г, были вынесены вопросы государственной торговли, торговых аспектов прав интеллектуальной собственности. Кроме того, было продолжено обсуждения вопросов сельского хозяйства (как и на предыдущем заседании, в неофициальном

формате). Состоялся также обзор состояния двусторонних консультаций

В период проведения пятого заседания Рабочей группы были также проведены двусторонние консультации с США, ЕС, Японией, Швейцарией, Норвегией, Польшей, Таиландом, Южной Кореей, Мексикой.

По итогам пятого заседания Рабочей группы Секретариат ВТО также подготовил соответствующую памятную записку ("Aide-Memoire"). Данные документы затем будут использованы при подготовке проекта Протокола о присоединении.

На шестое заседание Рабочей группы, которое прошло 22-23 июля 1997 г. в неофициальном формате, были вынесены вопросы обзора развития российского законодательства, включая законодательство в области правительственных закупок, технических барьеров в торговле, санитарных и фитосанитарных норм и сельского хозяйства. Кроме того, была проведена целая серия двусторонних консультаций с заинтересованными странами по пунктам повестки дня. По итогам заседания Секретариатом также была подготовлена памятная записка в отношении проблематики технических барьеров в торговле и санитарных и фитосанитарных норм.

На седьмом заседании Рабочей группы (9 и 11 декабря 1997 г.) в официальном формате были рассмотрены вопросы (а) развития российского законодательства, (б) промышленных субсидий, (в) мер инвестиционной политики (ТРИМС); и (г) преференциальных торговых соглашений

По завершении официального заседания было проведено заседание в неофициальном формате, в ходе которого продолжился обмен мнениями по вопросам регулирования российского сельскохозяйственного сектора. Помимо этого, была проведена серия двусторонних консультаций российской делегации с заинтересованными странами по вопросам пунктов повестки дня, а также вопросам технических барьеров в торговле.

В феврале 1998 г. Россия завершила подготовку своих **тарифных предложений** и через Секретариат ВТО уведомила страны-члены ВТО о готовности приступить к переговорам о доступе на рынок. По соответствующим запросам стран-членов РФ тарифные предложения России

переданы примерно тридцати странам, включая ЕС, США, Канаду и Японию.

Восьмое заседание Рабочей группы состоялось 29-30 июля 1998 г. В повестку дня были включены следующие вопросы - (а) обзор хода двусторонних переговоров; (б) развитие российского законодательства, в частности по проблемам инвестиций, (в) вопросы технических барьеров в торговле и санитарных и фитосанитарных мер, (г) промышленные субсидии; (д) процедуры таможенной оценки. Одновременно с заседанием Рабочей группы была проведена серия двусторонних консультаций по отдельным пунктам повестки дня. В период с 27 по 31 июля 1998 г. были также проведены переговоры по тарифным уступкам с Таиландом, Чехией и Словакией, Филиппинами, Шри-Ланкой, Турцией, Колумбией, Венгрией, Австралией, Швейцарией. Тарифные вопросы были также затронуты в ходе консультаций с Японией и ЕС.

Девятое заседание Рабочей группы прошло 16-17 декабря 1998 г. В повестку дня заседания были включены следующие вопросы (а) обзор последних событий в законодательстве, (б) торговые аспекты прав интеллектуальной собственности, (в) сельское хозяйство. Кроме того, в ходе заседания были затронуты ответы российской стороны на вопросы, заданные по итогам предыдущего заседания, а также рассмотрено состояние двусторонних тарифных переговоров. В период заседания Рабочей группы была также проведена серия двусторонних переговоров с заинтересованными странами

В период с 26 по 28 октября 1999 г. была проведена серия многосторонних и двусторонних консультаций. Неофициальные многосторонние консультации в формате Рабочей группы были проведены 27 октября 1999 г, в ходе которых Россия официально представила странам-членам РГ **предложения по доступу на внутренний рынок услуг**, утвержденные на заседании Правительства РФ 16 сентября 1999 г, а также подготовленный проект документа по региональным промышленным субсидиям. Тогда же были проведены предварительные консультации по услугам с четырьмя странами. В этот же период были продолжены двусторонние тарифные переговоры, позволившие фактически завершить "первое чтение" российских тарифных предложений, представленных в ВТО в феврале 1998 г., и приступить к подготовке

скорректированных тарифных предложений. **Обновленные тарифные предложения** России были распространены среди членов Рабочей группы в марте 2000 г.

В общей сложности в ходе тарифных переговоров на основе первоначальных тарифных предложений России двусторонние встречи прошли примерно с 30 членами Рабочей группы. Кроме того, были проведены многосторонние консультации по вопросам сельского хозяйства, на которых российской стороной были распространены скорректированные предложения по уровню внутренней поддержки, а также детальные перечни действующих в России программ субсидирования сельскохозяйственного сектора.

Официальное десятое заседание Рабочей группы прошло 25-26 мая 2000 г. Повестка дня заседания включала: (а) обзор развития российского законодательства, (б) услуги; (в) промышленные субсидии, (г) вопросы таможенной оценки; (д) вопросы технических барьеров и санитарных и фитосанитарных норм; (е) обзор двусторонних контактов, и (ж) дальнейшие шаги в деятельности Рабочей группы. Одновременно в период с 22 мая по 26 мая была проведена серия двусторонних переговоров по доступу на российские рынки товаров и услуг с 16 странами, включая страны «Квадро».

Одиннадцатое заседание Рабочей группы состоялось 18-19 декабря 2000 г. Повестка дня заседания включала следующие вопросы: (а) обзор развития российского законодательства, (б) торговые аспекты прав интеллектуальной собственности (TRIPS), (в) преференциальные торговые соглашения, и (г) обзор состояния двусторонних переговоров. Ко времени проведения заседания РГ была также приурочена серия двусторонних переговоров по товарам, которые в период с 12 по 20 декабря 2000 г. охватили 28 стран. Переговоры по доступу на российский рынок услуг проведены с 16 странами, при этом возможности для дальнейших конструктивных переговоров на основе первоначальных обязательств по услугам к настоящему времени исчерпаны, что обусловило необходимость подготовки второй редакции обязательств по услугам.

На заседании Рабочая группа достигла договоренности о представлении российской стороной в феврале 2001 г. новых редакций

предложений по тарифам и услугам и подхода к переговорам по сельскому хозяйству, а также о представлении в Секретариат ВТО документа с изложением результатов переговоров по всем основным направлениям. Это было сделано в установленные сроки. По завершении изучения членами Рабочей группы указанных документов намечено проведение неофициальных консультаций в формате Рабочей группы.

1 марта 2001г. были проведены **неофициальные консультации стран-членов РГ с российской делегацией**. На них состоялось представление переданных в феврале обновленных редакций российских предложений по тарифам и услугам. По результатам заседания согласован дальнейший график переговоров на ближайшие месяцы. После проведения серии двусторонних переговоров 26 апреля 2001г. состоялись очередные неофициальные консультации в формате РГ.

На специальной сессии по вопросам сельского хозяйства с участием 20 государств

было начато углубленное изучение сельскохозяйственной политики России на текущем этапе и на перспективу с целью ее учета при предметном обсуждении российских обязательств в области господдержки и экспортных субсидий в сельском хозяйстве.

Двенадцатое официальное заседание Рабочей группы состоялось 26-27 июня 2001 г. В повестку дня заседания были включены вопросы развития российского законодательства, обсуждение представленного российской стороной Обзора торговой политики России, (документа с описанием действующего торгового режима), могущего лечь в основу Доклада РГ, а также многосторонняя встреча по сельскому хозяйству

Следующее официальное заседание РГ намечено на конец 2001 – начало 2002гг. Осенью 2001 г. в Женеве планируется провести подготовительное заседание участников группы.

Полезная консультация

ОСОБЕННОСТИ ТОРГОВЛИ УСЛУГАМИ

Что такое «услуга»?

«Услуга» и «торговля услугами» являются ключевыми категориями в торговой политике в сфере услуг. Не определив, какие явления охватываются этими понятиями, трудно оценить уровень и характер барьеров в международной торговле услугами, последствия ее либерализации или, наоборот, введения протекционистских мер для национальной экономики. Без упомянутых определений невозможен нормальный процесс принятия решений по вопросам государственного регулирования экономики услуг, разработка соответствующего законодательства. Без выяснения того, что же должно пониматься под «услугами» невозможно добиться эффективного функционирования многосторонних систем согласованных принципов и правил торговли услугами, таких как Генеральное соглашение о торговле услугами (ГАТС), Кодекс текущих невидимых операций ОЭСР и др.

Раскрытию понятий «услуга» и «торговля услугами», а также особенностям торговли услугами будут посвящены три специальные публикации в нашем бюллетене. Ниже следует первая из них.

До сих пор человечество не выработало исчерпывающего определения понятия “услуга” как абстрактной категории (т.е. “услуги вообще”). Слишком неоднороден ряд видов экономической деятельности охватываемый термином “услуги”. Банковская деятельность отличается от услуг по ремонту квартир, лечение больных от услуг по строительству трубопроводов, обслуживание клиентов в ресторане от юридических услуг, морские перевозки от рекламной деятельности или организации выступлений звезд эстрады. Тем не менее, в международной торговле всегда существовало общее понимание этого термина: “услуга – это все, чем торгуют, но не товар”.

Действительно, трудно удержаться от соблазна построить определение услуг на противопоставлении их товарам. Такой подход кажется наиболее простым. Большинство услуг по сравнению с товарами, *неосязаемы*. Их нельзя увидеть или пощупать. Данное свойство многих услуг остроумно отражает широко цитируемое в экономической литературе определение услуг, опубликованное в журнале “The Economist”: “Услуга – это все, чем торгуют, но что не может упасть вам на ногу”². Другие определения также основаны на противопоставлении услуги товару: услуга *недвижима, мимолетна и не может храниться*. Товар – движим и может храниться.³ Предоставление и потребление услуги совпадает по времени, тогда как потребителю товара нет необходимости присутствовать в момент его производства. Результат деятельности по оказанию услуг неотделим от самого процесса этой деятельности, а *результат или эффект услуги неотделим от потребителя ее и не может составлять предмет новой сделки*.⁴

Вместе с тем, все эти критерии, хотя и верно подмечают характерные свойства большинства услуг, верны не для всех случаев. Например, подготовка аудиторского заключения является консультационной услугой. Оно может храниться в бумажной форме и магнитных носителях, которые можно взять в руки, “пощупать”. Аналогично обстоит дело с архитектурным проектом. Результат этих услуг – движим и может пересекать, например, таможенную границу на дискете. В то же время, например, печатные издания и диски звукозаписи, являющиеся “посредниками” для оказания услуг, традиционно рассматриваются в качестве торговли товарами. В отношении других критериев также можно найти много исключений. Услуги парикмахера или театрального актера видимы. Передача

информации по системе телефонного автоответчика является подтверждением того, что услуга может храниться. Производство телевизионных программ и их “потребление”, т.е. просмотр телезрителями, часто не совпадают по времени (в прямом эфире идут не все передачи). Туроператор организует путешествие туриста задолго до того, как последний пользуется результатом этой услуги. Что же касается критерия мимолетности, то такой товар, как мороженое, без холодильника “живет” меньше, чем длится по времени лекция или осуществляется банковский перевод денежных средств.⁵

Иной подход к определению понятия “услуга вообще” использует Т.П. Хилл: “Услуга может быть определена, как изменение в условиях лица или товара, принадлежащего какой-либо экономической единице, которое является результатом деятельности какой-либо другой экономической единицы с предварительного согласия первого лица или экономической единицы”.⁶ В данном определении акцент сделан на таком критерии, как “изменение”, а также на возможности разграничить в пространстве и во времени процесс оказания услуги и его потребляемый результат. Однако и это определение не свободно от недостатков. Так, например, цель оказания некоторых услуг заключается как раз в недопущении изменений (услуги по обеспечению безопасности, профилактическая медицина). Трудно установить связь между оказанием услуг и изменением в условиях потребителя таких услуг в страховании. Остаются неохваченными этим определением услуги, которыми “не торгуют” – например, услуги по поддержанию общественного правопорядка и национальной безопасности, обеспечению соблюдения законности – и в случае которых условие “добровольного соглашения” между поставщиком и потребителем услуги не выполняется.

К. Марксу удалось избежать вышеперечисленных недостатков при определении категории услуги, но достигнут этот

² Liberalising International Transactions in Services: A Handbook. United Nations New York and Geneva, 1994, p.1

³ Liberalising International Transactions in Services: A Handbook. United Nations New York and Geneva, 1994, p.1; G. Feketekuty. International Trade in Services: An Overview and Blueprint for Negotiations (Cambridge MA: American Enterprise Institute and Ballinger, 1988); Michael J. Trebilcock and Robert Howse. The regulation of international trade. – Routledge. London and New York, 1995, p. 217;

⁴ Progress Report by the Secretariat on the Implementation of the Work Programme of the Standing Committee. Prepared by the UNCTAD secretariat. - TD/B/CN.4/25/Add.1, May, the 19th, 1994, p.9.

⁵ Liberalising International Transactions in Services: A Handbook. United Nations New York and Geneva, 1994, pp.1-2; Michael J. Trebilcock and Robert Howse. The regulation of international trade. – Routledge. London and New York, 1995, p. 217;

⁶ T.P. Hill. On goods and services. Review of Income and Wealth, 23 (December 1977), pp. 315-338.

результат ценой еще большего обобщения. Характеризуя услуги, он писал: “Это выражение означает вообще не что иное, как ту особую потребительскую стоимость, которую доставляет этот труд, подобно всякому другому труду; но особая потребительская стоимость этого труда получила здесь специфическое название “услуги” потому, что труд оказывает услуги не в качестве вещи, а в качестве деятельности...”⁷ В результате чего “в каждый данный момент в числе предметов потребления, наряду с предметами потребления, существующими в виде товаров, имеется известное количество предметов потребления в виде услуг. Таким образом, общая сумма потребления всегда оказывается больше той, кокою она была бы при отсутствии пригодных для потребления услуг”.⁸

Таким образом, изыскания, направленные на поиски определения “услуги вообще” представляют в большей степени интерес теоретический, нежели практический. Такого рода определения не годятся для того, чтобы использовать их при принятии конкретных торгово-политических решений в силу их абстрактного характера; они не могут быть использованы в законодательных актах, где приходится оперировать понятием “услуга” как правовой категорией. Не случайно в Генеральном Соглашении о торговле услугами (ГАТС), входящем в пакет Соглашений о Всемирной Торговой Организации, услуга определяется как “любая услуга в любом секторе” (ст. 1, пар.3 в).

Отсутствие универсального (“на все случаи жизни”) определения услуги “вообще” вовсе не означает, что не может быть избран какой-либо другой, более рациональный путь определения того, что скрывается под понятием “услуги”, который был бы более приемлем как для эмпирического анализа экономики услуг, так и для целей торгово-политических переговоров. К настоящему времени не найдено более рационального пути, чем составление перечней - классификаторов *конкретных операций (сделок), сфер деятельности или результатов конкретной деятельности*, которые относятся к услугам.

Например, для целей регулирования торговли услугами в рамках ВТО все услуги были классифицированы Секретариатом ГАТТ в рамках

12 секторов ГАТС (см. Services Sectorial Classification List /(MTN.GNS/W/120):

- деловые услуги,
- услуги в области связи,
- аудиовизуальные услуги,
- строительные и связанные с ними инженерные услуги,
- дистрибьюторские услуги,
- услуги в области образования,
- услуги, связанные с защитой окружающей среды,
- финансовые услуги,
- услуги в области здравоохранения и социального обеспечения,
- туризм и услуги, связанные с путешествиями,
- услуги по организации досуга, культурных и спортивных мероприятий (кроме аудиовизуальных услуг),
- транспортные услуги,
- услуги прочие, не вошедшие в перечисленные (например, бытовые услуги),
- другие услуги, связанные с предпринимательской деятельностью.

Каждый сектор делится на подсектора. Например, сектор “деловые услуги” делится на 6 подсекторов:

- профессиональные услуги (например, аудиторские, бухгалтерские, услуги в области стоматологии и т.п.),
- компьютерные и связанные с ними услуги,
- услуги в области исследования и разработок,
- услуги, связанные с недвижимым имуществом,
- услуги, связанные с недвижимым имуществом,
- услуги по аренде/ лизингу без оператора,
- прочие услуги, которые включают в себя услуги в области рекламы, передачи электроэнергии, добычи полезных ископаемых, рыболовства, сельского хозяйства, проведения опросов общественного мнения и проч.

Всего классификатор услуг, который был подготовлен Секретариатом ГАТТ, насчитывает 155 подсекторов.

Необходимо при этом иметь в виду, что Классификатор услуг не является неотъемлемой частью соглашения ВТО и носит справочный

⁷ Маркс К. и Энгельс Ф. Соч., 2 изд., т.26, ч.1, с.413.

⁸ Там же, с.151

характер. Более того, страны-участницы ВТО не обязаны использовать его при описании своих

обязательств в сфере услуг и могут определять сектора по-разному.

Новости мировой торговли

Подготовка к Министерской конференции в Дохе (Катар)

Четвертая Министерская конференция ВТО, проведение которой намечено на 9-13 ноября с.г. может быть перенесена на более поздний срок в связи с трагическими событиями в Соединенных Штатах. Такое мнение было высказано чиновниками в Женеве вскоре после этих событий. Сроки могут быть изменены в первую очередь из соображений безопасности. Правительство Катара, которое, по общему мнению, является одним из наиболее прозападно настроенных в странах Персидского залива, столкнулось с необходимостью усилить меры безопасности при подготовке к проведению конференции в связи с критикой, вызванной фактом планируемого участия в конференции представителей Израиля, еще до событий 11 сентября в США. Посол Катара в ВТО, однако, сообщил, что официальных заявлений от стран-участниц о переносе сроков конференции не поступало.

В преддверии конференции в Дохе, одной из основных целей которой является принятие решения о начале нового раунда многосторонних переговоров, страны-члены предпринимают попытки не допустить «длительного периода бессмысленного существования», о котором их предупредил Генеральный директор Всемирной торговой организации Майк Мур, предостерегая от повторения неудачи, постигшей форум в Сиэтле в 1999 г., когда члены ВТО не смогли прийти к общему мнению относительно программы нового раунда переговоров.

Встреча на уровне министров в Мехико (Мексика), состоявшаяся 31 августа – 1 сентября 2001 г., в которой приняли участие представители 18 членов ВТО, явилась попыткой урегулировать существующие разногласия по программе нового раунда переговоров. Значительный прогресс наметился в обсуждении вопросов *сельского хозяйства*. В этой сфере многие развивающиеся страны настаивают на снижении уровня господдержки фермеров в индустриальных государствах, особенно в ЕС.

Индия и ряд других развивающихся стран являются самыми яркими противниками начала нового раунда переговоров и настаивают на том, что членам ВТО необходимо сначала выполнить *обязательства*, взятые на себя по итогам Уругвайского раунда переговоров 1993 года, а также ратуют за более высокие темпы *открытия рынков текстиля* и за *смягчение требований соглашений об интеллектуальной собственности*.

Несмотря на положительную оценку результатов встречи в Мехико перспективы соглашения между членами ВТО относительно программы нового раунда выглядят, по мнению бывшего **Генерального директора ВТО Питера Сазерлэнда**, лишь ненамного лучше, чем перед встречей в Сиэтле. В ходе подготовки к новому раунду переговоров необходима, считает он, инициатива со стороны всех, а не только традиционно активных участников международной торговли. Сазерлэнд отмечает также, что ЕС, Швейцария, Япония и Корея стремятся «выторговать» большую гибкость в госрегулировании сельского хозяйства, что, по его мнению, нереально. Развитым странам необходимо также «снизить планку» в отношении программы нового раунда переговоров, так как развивающиеся страны явно выступают против обсуждения вопросов инвестиций, конкурентной политики и защиты окружающей среды.

Другие новости

- 14 сентября представители Всемирной торговой организации объявили, что им удалось согласовать все вопросы относительно присоединения Китая к ВТО, и что процедура вступления будет завершена до конца года.

Достигнутое соглашение будет формально закреплено на собрании рабочей группы, которая занималась подготовкой вступления Китая в ВТО в течение последних 15 лет, а затем должно будет получить одобрение представителей всех 142 стран-участниц ВТО в ходе Министерской конференции в Дохе (Катар), проведение которой планируется на ноябрь этого года. «Результаты непрекращающейся работы правительств стран-

членов говорят сами за себя. Мы очень близки к тому моменту, когда Китай станет частью многосторонней торговой системы», - отметил 14 сентября Генеральный директор ВТО Майк Мур. Вслед за Китаем, как ожидается, членом ВТО должен стать и Тайвань.

- Заявления членов ВТО о **неправомерности** установленных Соединенными Штатами **ограничений импорта стали** рассмотрят специально созданные 10 сентября **комиссии**. Будут рассмотрены заявления ЕС о санкциях, установленных США в отношении продукции приватизированных сталелитейных компаний. ЕС заявляет, что действие этих мер должно было быть прекращено еще в прошлом году согласно решению ВТО по аналогичному случаю с британской приватизированной компанией о том, что субсидии, полученные в период ее пребывания в государственной собственности,

после приватизации не могут быть поводом для наложения санкций. Комиссии рассмотрят также ходатайства Канады и Мексики об американском законе, предоставляющем право инициирования антидемпинговых расследований компаниям, чьи интересы непосредственно ущемлены.

- 20 августа ЕС потребовал от США упразднения налоговых льгот для корпораций-экспортеров соответствии с решением ВТО о том, что американский закон об экспортных корпорациях на деле является запрещенной экспортной субсидией.

В случае отказа американской стороны от апелляции решение вступит в силу 19 октября, после чего США будут вынуждены либо изменить свое налоговое законодательство, либо подвергнуться санкциям со стороны ЕС на сумму около 4 млрд. долларов.

От редактора

Дорогие читатели!

Перед вами первый номер информационного бюллетеня «Россия на пути в ВТО». Задача этого издания, как и открытого в начале сентября сайта в Интернете (www.wto.ru), – регулярно и возможно более полно информировать отечественный бизнес, представителей властных структур и заинтересованную аудиторию в целом о ходе процесса присоединения России к Всемирной торговой организации, дискуссиях на эту тему внутри страны, а также о важнейших событиях в мировой торговле и функционировании собственно ВТО.

Успешному решению поставленной задачи во многом способствовала бы эффективная взаимосвязь с читателями. Мы были бы рады и признательны за направленные в наш адрес мнения, предложения, замечания и пожелания читателей бюллетеня.

С уважением,

Редактор

А.П. Портанский

Редактор – Алексей Портанский
Помощник редактора – Татьяна Буцык
Адрес: 113184, Москва, Новокузнецкая ул., 7/11, офис 312
Тел. (095) 959-16-05; 959-13-63
Факс 959-16-23
Эл. почта: info@wto.ru
Вэб сайт: www.wto.ru